

Совершенствование отрасли «геодезия и картография»



*Заместитель директора ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД»
С.В. Серебряков*

В Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) состоялось заседание Общественного совета при Росреестре с участием руководителя ведомства И.В. Васильева. В заседании приняли участие заместители руководителя Росреестра, представители Центра геодезии, картографии и ИПД, Федеральной нотариальной палаты, ОАО «Роскартография», Московского государственного университета геодезии и картографии, общественных организаций. На заседании особое внимание было уделено современному состоянию отрасли геодезии и картографии. Обращаясь к членам Общественного совета, И.В. Васильев отметил, что Росреестру важно знать экспертное мнение о том, как сделать отрасль геодезии и картографии конкурентоспособной и открытой, а услуги в этой сфере доступными.

Об основных проблемах в этой отрасли, о первоочередных задачах по ее реформированию и перспективах развития рассказал заместитель директора ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» С.В. Серебряков.

Задачами геодезии и картографии является геодезическое и картографическое обеспечение потребностей органов государственной власти, отраслей экономики, обороны, безопасности, образования, науки и населения качественной, доступной и современной геодезической и картографической информацией.

Наличие качественного картографо-геодезического обеспечения

является необходимым условием для решения ряда задач, государственный приоритет среди которых имеют: оборона и безопасность, кадастр недвижимости, разработка документов территориального планирования.

Отсутствие качественных и достоверных геодезических и картографических материалов и данных не позволяют осуществлять свои функции в необходимом объеме и обеспечивать территориальную целостность, прав граждан и управление территориями надлежащим образом.

В настоящее время в отрасли существует ряд острых проблем.

В первую очередь следует отметить, что все финансирование за счет которого осуществляется создание геодезической и картографической продукции производится в рамках целевых программ, каждая из которых ориентирована на достижение конкретных показателей, а не на достижение комплексного системного геодезического обеспечения.

Снижаются объемы создания и обновления государственных топографических карт масштабов от 1: 25 000 до 1: 200 000.

Недостаточен уровень актуальности картографического материала. Наибольшая потребность возникает в обновлении информации о рельефе местности.

Отсутствуют топографические карты и планы 1: 10 000 и 1: 2 000 масштабов открытого использования для целей ведения кадастровых работ.

Неудовлетворительна также и полнота покрытия территории Российской Федерации современными цифровыми топографическими картами (ЦТК). Только 24 российских субъекта имеют 100% покрытие.

Не решены вопросы поддержания и модернизации существующих государственных геодезических сетей.

Не в должной мере решены вопросы по развитию геодезических сетей с использованием современной измерительной аппаратурой.

Долгие годы не решался вопрос по поддержанию отечественных производителей программно-математических комплексов и разработчиков отечественного парка геодезического оборудования.

В 2007 году принят закон «О техническом регулировании», но на сегодняшний день отсутствуют обязательные требования в виде технических регламентов к картографо-геодезической продукции.

Разрушена система подготовки научных кадров на базе отраслевых институтов. Нарушена связь между вузами и производственными организациями. В отрасли наметился естественный отток профессиональных кадров.

Несовершенная система конкурсных торгов дает возможность выигрывать конкурсы организациям с низкой квалификацией. Результатом этого является низкое качество и срыв сроков исполнения работ.

Требуется совершенствование системы обработки, хранения и предоставления заинтересованным лицам и организациям данных федерального картографо-геодезического фонда.

Если не устранить обозначенные проблемы, то отрасль будет деградировать, что в конечном счете приведет к невозможности исполнения государством ряда функций надлежащим образом.

В устранении перечисленных проблем считаем краеугольным камнем вопрос по организации финансирования работ. Для этой цели целесообразно использовать механизмы государственной и федеральных целевых программ. Полагая при этом, что в государственных программах решаются задачи, которые решаются ежегодно на основе планирования работ.

Наличие государственной и федеральных целевых программ обеспечит системное решение проблем, стоящих перед геодезией и картографией. Они позволят выполнять долгосрочное планирование, эффективное использование финансовых средств, поддержание на высоком профессиональном уровне развития производственных мощностей.

Система государственных предприятий должна обеспечивать решение задач по созданию картографо-геодезической продукции, ее хранению, обработке и предоставлению заинтересованным потребите-

лям, а также научно-методическому обеспечению отрасли.

В целях обеспечения решения задач по созданию картографо-геодезической продукции, ее хранению, обработке и предоставлению заинтересованным потребителям, а также научно-методическому обеспечению отрасли должна стать система государственных предприятий. Также должна быть создана система контроля качества. А для определенных видов продукции целесообразно использовать независимый аудит в качестве обязательной сертификации.

Существующую сегодня систему хранения, обработки, предоставления картографо-геодезических данных требуется: - преобразовать таким образом, чтобы перейти от системы хранения в аналоговой форме к хранению преимущественно в цифровой форме; - создать базу метаданных с набором необходимых сервисов; - усовершенствовать систему запросов и получения необходимых материалов.

Реализация мероприятий по совершенствованию отрасли требует, в том числе, внести изменения в федеральное законодательство. Они позволят принять государственные и целевые программы; создать системы обязательной сертификации, включающую ряд обязательных требований к картографической продукции.

С.В. Серебряков



Заседание общественного совета при Росреестре

Геодинамика — как основа прогнозирования землетрясений



Ведущий научный сотрудник отдела гравиметрии и геодинамики Л.И. Серебрякова

Современные геодинамические исследования позволяют обоснованно, целенаправленно и в достаточной степени экономично строить системы прогнозирования сильных землетрясений. Влияние движений земной коры на координаты пунктов может быть очень большим. Так при сильнейшем Муйском землетрясении 1957 г. в Байкальской рифтовой зоне (БРТ) в эпицентральной области остаточные смещения пунктов через 20 лет составили более 1,5 м, а скорости вертикальных движений - 50 мм/год (максимально, в эпицентральных зонах). В недавнем сообщении о сильном землетрясении в Гималаях отмечалось изменение геодезической высоты в 5 метров.

Сейсмоактивные зоны восточной части территории России проявили себя в деформационном отношении при полигональном уравнивании астрономо-геодезической сети (АГС) в 1985 г. Сравнение координат пунктов АГС нового уравнивания с координатами пунктов триангуляции I класса, исполненной в 1930 гг. вдоль крупных сибирских рек и побережью Охотского моря (уравнивание 1942 г.) показало недопустимые расхождения. Линия пунктов вдоль 60-й параллели пересекла основные орографические структуры Евразии, в том числе северное обрамление Байкальской рифтовой зоны. На графике поправок проявились три деформационные волны. Первая - с искажениями до 3 м при пересечении невысоких возвышенностей водоразделов рек Ваги, Северной Двины, Вычегды и верховьев рек Печоры и Вишеры - область слабых (до 6 баллов) землетрясений. Вторая - с разностями координат до 5 м пересекает Восточно-Сибирскую равнину до Енисея. Третья - начинается от Енисея. В районе озера Байкал поправки составили 7-8 м. Далее на долгие 117 вектор смещений резко поворачивает к востоку. Увеличение поправок в бассейнах рек Лены, Вилюя, Олекмы, Алдана и южных оконечностей Верхоянского и Черского хребтов на общем протяжении 2 тыс. км составило уже около 20 м.

Методика изучения геодинамической активности территорий, впервые примененная при оценке сейсмической опасности строящейся Крымской АЭС в самом конце 1980-х годов применялась также при оценке геодинамических условий территории Игналинской и Татарской АЭС (с.н.с. ЦНИИГАиК Л.И.Серебрякова и с.н.с. Института физики Земли АН СССР С.В.Энман в составе Государственной экспертной комиссии разработали и применили ее в вышеназванных целях). Исходными

данными для этого послужили результаты повторных определений нивелирных линий ГВО и карты СВД-ЗК. Затем эта методика применялась для территорий строящихся АЭС и при проектирования геодинамических полигонов атомных станций - Димитровградской, Белоярской, Муромской и других. Такая методика необходима и при проектировании других ответственных сооружений - крупных ГЭС, мостов, тоннелей, определения возможных мест разрывных смещений при строительстве трубопроводов и др.

На одном из правительственных заседаний президент обратил внимание на важность строительства более 20 АЭС на территории РФ. Россия строит атомные станции и за рубежом. По современным нормативным требованиям, в период изысканий должен проектироваться на каждой АЭС **геодинамический полигон** (ГДП), а затем на нем должны выполняться регулярные спутниковые, нивелирные и гравиметрические измерения. Пока в практике геодинамических исследований нет методики комплексной обработки таких повторных измерений, кроме разработанной в ЦНИИГАиК в 2013 году в отделе гравиметрии и геодинамики. Применена при разработке НТО по Северо-Кавказскому ГДП (Л.И. Серебрякова является соавто-

построений, по изучению современных вертикальных движений поверхности Земли, испытывающей влияние добычи полезных ископаемых, откачки грунтовых вод и др. на техногенных полигонах. Этот опыт желательно применять.

Проблемы и предлагаемые направления их решения

ЦГКИИПД сейчас в ограниченном объеме выполняет работы на трех геодинамических полигонах (ГДП). Ведутся, как уже отмечалось, только спутниковые измерения. При обработке повторных измерений, они могут давать достаточно объемную информацию по движениям и деформациям земной коры. Оказалось, что по таким измерениям можно получить изменения гравитационного поля (высоты квазигеоида) в сумме с нормальной высотой, вызванные активной сейсмичностью. Это дает дополнительные важные предпосылки для построения системы прогноза к тем закономерностям, которые были установлены ранее. Но необходимо совершенствовать наблюдательные сети для исследований закономерностей связей деформаций с сейсмичностью, а также организовать на каждом ГДП систему исследования зависимости нормальных и геодезических

периода с конца 1800-х годов (в не самом объеме работы Корпуса военных топографов) до 1980-х годов. Материалы по повторному высокоточному нивелированию необходимы не только для оценки сейсмического состояния территорий, выявления опасных разрывных смещений, но и для прогноза сейсмических рисков; для международного сотрудничества по установлению единой планетарной системы высот; для научных целей при пополнении знаний о планете Земля.

Это очень тяжелая проблема, которую в нашей стране необходимо решить. Страна, которая во времена СССР занимала передовые позиции во всех вопросах геодезии и геодезической геодинимики, в настоящее время не должна быть отсталой. Проблема многоаспектна и потребует значительных финансовых затрат. Поскольку это работы, связанные со сложной точной технологией и они должны выполняться в большом объеме, необходимо возродить кадры, способные ее выполнить, в значительной степени утерянные. Необходимо обследование сети ГВО (государственной высотной основы). После чего последует восстановление утраченных пунктов в большом объеме. Также необходима научно-производственная программа выполнения периодических нивелирований современными инструментами, затем обработки, анализа и хранения результатов. Без возрождения производственной базы (Роскартография) по-видимому, это невозможно.

И это одна из первоочередных задач.

Важной и с научной и с практической точки зрения является организация научных исследований в области **глобальной геодинамики**. Они связаны с работами по изучению деформаций, скоростей смещений пунктов в обширной мировой геодинамической сети (IGS) и входящих в нее пунктов координатной основы нашей страны. Необходимо открыть тему исследований (по определенной сети) взаимных смещений пунктов как мировой геодинамической сети, так и пунктов ФАГС, ВГС, СГС-1 во времени и сопоставлять полученные результаты с уровнем сейсмичности, с основами теории тектоники литосферных плит, с параметрами вращения Земли, солнечной активностью.

Организационные вопросы, которые должны исключить проблемные места в современной геодезической геодинимики, и позволить планомерно выполнять исследование, конечной главной целью которых является построение функционирующей надежной системы прогноза природных катастроф, в целом были обозначены в постановлении № 444. Оно было подписано от 11 мая 1993 года председателем СМ РФ В. Черномырдиным предписывалось создание федеральной системы сейсмологических наблюдений и прогноз землетрясений. Руководящая, координирующая и финансовая роль была возложена на МЧС. Тогда они не были решены. Это:

- организация координирующего комитета, обеспечивающего исключение параллелизма в работе, аккумуляцию и пополнение факти-

ческих данных, их хранение и выдачу (базы данных);

- финансирование федеральных задач по проблемам геодинамики;
- организация договорных работ по обеспечению отраслевых задач;
- приведение в порядок и совершенствование и обновление нормативно-технической базы по мере ее старения;
- развитие комплексных исследований с другими службами, связанными с науками о Земле - сейсмологическими, геологическими, геофизическими и другими.

Геодинамические исследования геодезическими методами имеют достаточно длительную историю развития. Выдающиеся ученые-геодезисты (А.А.Изотов, Ф.Н.Красовский, С.М.Молоденский, О.М.Остач, М.И.Юркина и ряд других) обеспечили научный фундамент геодинамических исследований геодезическими методами, что привело к их успешному развитию с рядом научных достижений. Они востребованы в проблемах исключения рисков природных катастроф, в экономике в основном при изысканиях, проектировании и далее наблюдениях в период строительства и эксплуатации ответственных инженерных сооружений, в государственном кадастре. Также эти исследования составляют весомый вклад в науки о Земле.

Готовые методики оценки геодинамической активности территорий и обработки и анализа спутниковых повторных измерений, разработанные в ЦНИИГАиК, в настоящее время могут быть востребованы в Росатоме при проектировании расположения АЭС, проектировании геодинамических полигонов АЭС и при обработке повторных измерений на этих ГДП как отмечалось выше.

В ЦГКИИПД могут быть подготовлены Основные положения по постановке новой системы прогноза землетрясений, в основу которой будут положены именно геодезические геодинамические исследования. Необходимо предусмотреть эти работы в госзаданиях. Здесь же необходимо предусмотреть разработку современного нормативного документа по этим работам и разработку соответствующих программ функционирования этой системы в сейсмоопасных зонах - Сахалино-Камчатско-Курильской, Северо-Кавказской, Байкальской, Олекмо-Становой, Алтайской.

В 8-м номере 2014 г. Вестника геодезии и картографии приведена схема сети постоянно действующих 24 станций, но в публикации их роль ограничена рамками задач кадастра и инженерной геодезии. При условии обследования надежности закладки этих пунктов они могут вполне быть пригодными для изучения региональных СДЗК горизонтально и вертикальных, и внести свой вклад в задачи определения сейсмических рисков (прогностические), оценки геодинамической активности территорий, влияния разработки месторождений нефти и газа на СДЗК и др. Также и сети других регионов, например, Новосибирской области. Эта сеть уже используется и точность ее вполне соответствует геодинамическим исследованиям.

Л.И. Серебрякова

Полевые работы на Байкальском ГДП

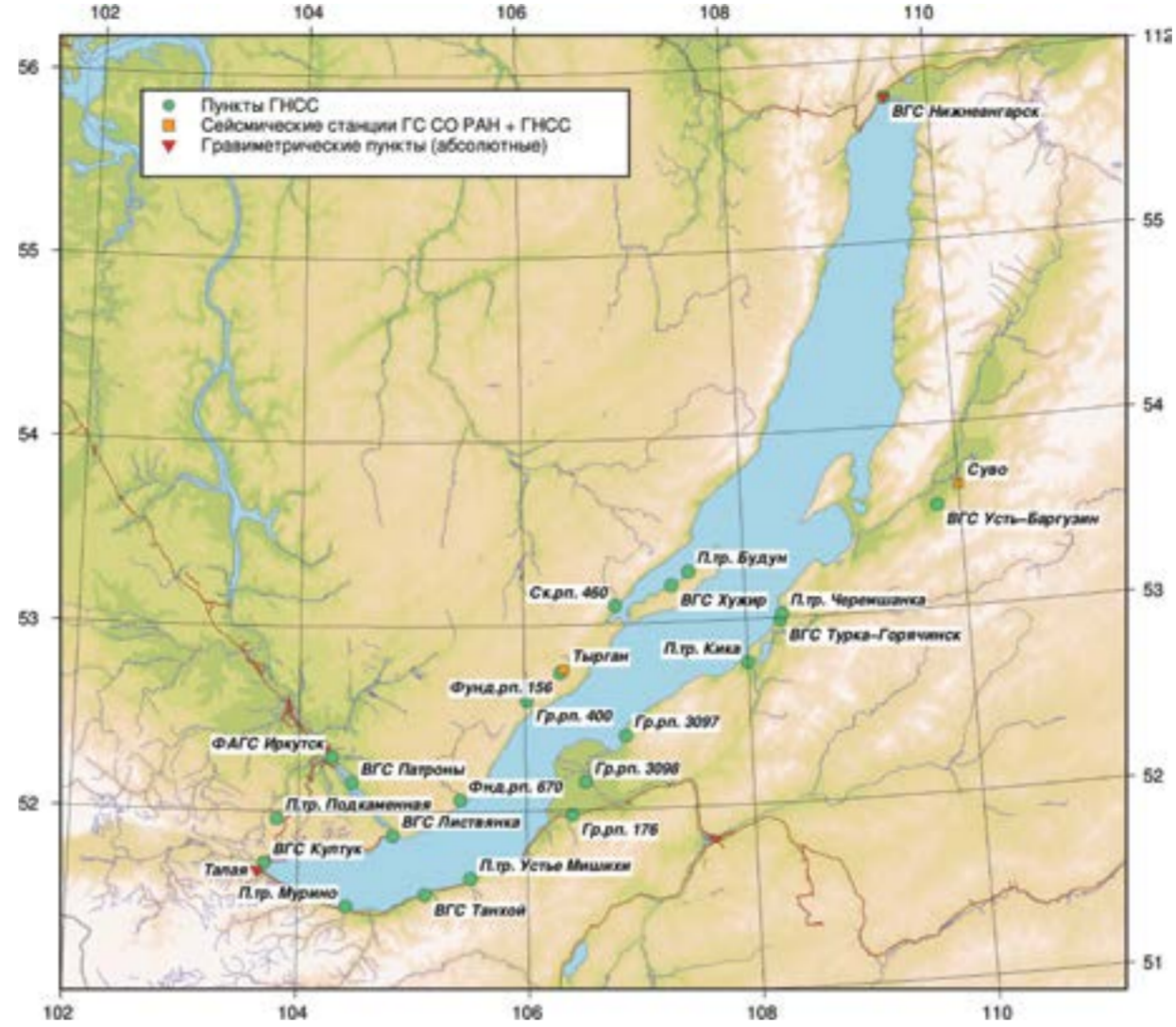


Схема пунктов Байкальского ГДП

Изучение геодинамических процессов и в частности движений земной коры является чрезвычайно важной задачей на сегодняшний день. Геодезические методы позволяют определять деформации земной поверхности без привлече-



Бугринский мост

8 октября в Новосибирске торжественно открыли Бугринский автомобильный мост. Для России и не только для нее это уникальный по многим характеристикам объект - вот почему мост стал предметом особой гордости для проектировщиков и строителей.

Специалисты СГГА приняли самое участие в процессах контроля надстройки как полетного строения, так и арки моста (зима 2013-2014), а также монтажа вант (лето-осень 2014). Процесс натяжения вант также моделировался по трёхмерным

гипотез о внутреннем строении Земли, что является их существенным преимуществом.

В рамках выполнения государственного задания сотрудниками управления геодезических исследований ФГБУ «Центр геодезии,

картографии и ИПД» были выполнены полевые работы на Байкальском геодинамическом полигоне. Это уже третий цикл наблюдений в рамках создания Государственной Гравиметрической Сети СССР 1 класса в 1979 — 1986 гг.

Благодаря многолетним наблюдениям на ГДП в сейсмоактивных районах ученые имеют возможность анализировать ряды различных геодезических данных, что позволяет получать более объективные оценки.

И.Ф. Насретдинов

РИА Новости

Госдума обязала обновлять карты

Госдума приняла в третьем чтении закон, требующий периодического обновления карт и планов, используемых при ведении кадастра недвижимости. Закон был подготовлен Минэкономразвития в соответствии с «Дорожной картой» по повышению качества госуслуг в сфере кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Согласно этому документу, сроки обновления карт и планов, являющихся картографической основой кадастра, будут определяться с учетом устанавливаемых требований, в том числе в зависимости от характеристик территории. При этом в целом обновление картографической основы кадастра должно осуществляться не реже, чем один раз в десять лет.

В настоящее время картографической основой кадастра являются карты и планы, представляющие собой фотопланы местности масштаба 1:5000, и цифровые топографические карты и планы. Однако, как отмечалось ранее правительством, с течением времени они утрачивают актуальность и должны подлежать обновлению.

Лазерное сканирование Бугринского моста

Инженеры Регионального центра лазерного сканирования СГГА контролировали вертикальные деформации контрольных точек несущей арки Бугринского моста в момент контрольной нагрузки. При наблюдениях использовались два роботизированных высокоточных электронных тахеометра Leica TM30 и Leica 1201+, лазерный сканер Leica ScanStation C10 и три призмы 360 градусов для автоматического взятия отчета с двух сторон.

Перед испытаниями, когда мост не подвергался нагрузкам, был выполнен «нулевой» цикл измерений, после чего фиксировалось любое отклонение конструкций моста от нулевого положения. В момент нагрузки, на мосту находились 24 самосвала, кузова которых были заполнены песком (суммарный вес которых составил — 600 тонн); всего было выполнено 10 различных схем расстановки нагрузки на проезжей части моста. В это время с помощью роботизированных тахеометров, установленных на противоположных краях моста, инженеры СГГА брали отчёты в координатах (X, Y, H) по 360-градусным призмам и контрольным маркам, в автоматическом режиме наведения. Призмы 360 были установлены над тремя контрольными точками, которые располагались вдоль оси моста на разных расстояниях. Дополнитель-

но закреплялись контрольные марки, которые были выполнены в виде белого квадрата с чёрной точкой в центре, на светоотражающей пленке. Эти марки закреплялись на столбах освещения моста координаты, которых определялись как электронным тахеометром, так и наземным лазерным сканером. Все данные, полученные по результатам наблюдений контрольных точек, передавались в реальном времени для немедленной обработки и анализа величины деформации. Одновременно с тахеометрами работал наземный лазерный сканер Leica ScanStation C10, с помощью которого получали облако точек как наблюдаемых контрольных сферических и плоских марок, так общую трёхмерную модель несущих конструкций моста. На основе полученного облака точек, инженеры СГГА в режиме реального времени оценивали параметры деформации моста и точная.



Инженеры проводят необходимые измерения

Для оценки вертикальной деформации существующего свода арки в процессе испытаний моста использовалась технология наземного лазерного сканирования (НЛС). Она позволила получать трёхмерные данные контролируемых конструкций в виде облака точек (point cloud), вид данных представлен на рисунке.

На основе данных, полученных специалистами, эксперты вынесли заключение, что параметры моста в ходе испытаний полностью соответствуют заданным проектным харак-

Бугринский автомобильный мост — третий подобный объект в Новосибирске. Его строительство началось 9 апреля 2010 года. Протяженность — 5,48 километра: сам мост через реку Обь — 2,097 километра, остальное — транспортные развязки на улицах Ватутина (левобережная часть города) и Большевикской (правобережная часть); объект включает также путепроводы и два наземных пешеходных перехода.

Электронные должны полностью заменить бумажные



Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Челябинской области представляет анализ межведомственного электронного взаимодействия.

Анализируя результаты межведомственного взаимодействия в электронном виде при предоставлении государственных услуг, Управление Росреестра по Челябинской области отмечает существенные положительные изменения в данном направлении деятельности.

Так за восемь месяцев 2014 года по сравнению с аналогичным периодом 2013 года более чем в два раза увеличилось количество запросов, которые направили в Управление органы власти Челябинской области различного уровня, а также лица и организации, с которыми предусмотрено межведомственное электронное взаимодействие (СМЭВ). Общее количество запросов о предостав-

лении сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП), направленных через интернет-портал государственных услуг, составило 108 022, а поступивших по каналам СМЭВ – 51 984.

Увеличение этих показателей связано как с активной работой Управления по популяризации электронных услуг, так и с постепенным внедрением в нашей области автоматизированной системы «Южный Урал», которая подключена к СМЭВ. По информации Министерства информационных технологий и связи Челябинской области эта система внедрена в деятельность 18 органов исполнительной власти. 43 ад-

министратий городских округов и муниципальных районов, а также управлений социальной защиты населения. Благодаря принятым мерам, органы местного самоуправления региона, к примеру, стали присылать свои запросы в Управление в электронном виде почти в три раза чаще, органы исполнительной власти – в два раза, а количество электронных запросов из многофункциональных центров увеличилось в четыре раза.

Вместе с тем, задача, которая стоит перед Управлением Росреестра по Челябинской области, имеет и вторую часть – сведения к минимуму количества запросов, поступающих в виде бумажных документов,

Начальник отдела информационного взаимодействия с судами, правоохранительными и исполнительными органами государственной власти Управления Светлана Шункова

Цифровые топографические планы открытого пользования

Вся территория России покрыта топографическими картами масштаба 1: 25000. Горы и моря, тундра и тайга - вся Россия. Всё бы хорошо: есть карты прекрасного качества, информативные, точные, в единой государственной системе координат. Но всегда находится какое-то «НО». И это «НО» - ограничение пользователей этих карт. То есть, с ними работали лица, организации, службы, имеющие доступ к государственной тайне.

Ничего не поделаешь, карты такого масштаба создавались в первую очередь для обеспечения войск.

И вот пришел черед порадовать обычным изыскателям, проектировщикам, кадастровым инженерам – теперь и на их улице праздник. ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» Росреестра изготовил и выпустил в свет открытые топографические карты масштаба 1:25000 в электронном виде.

Управление Росреестра по Ивановской области получило от ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» электронные карты открытого пользования масштаба 1:25000 на территорию Ивановской области.

Когда арбитражные управляющие нарушают закон

Арбитражный управляющий является ключевой фигурой практически на всех этапах процедуры банкротства. От его квалификации, умения и знаний во многом зависит судьба предприятия. Но часто так бывает, что сами арбитражные управляющие нарушают закон.

Управление Росреестра по Владимирской области в рамках полномочий, предоставленных пунктом 10 части 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), вправе возбуждать дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении арбитражных управляющих в случае противоправных действий при банкротстве.

Ежегодно, реагируя на факты нарушения арбитражными управляющими законодательства о банкротстве, Управление возбуждает более 40 дел указанного состава административных правонарушений.

Вместе с тем, не все арбитражные управляющие, в отношении которых уже возбуждены дела об административных правонарушениях и проводится административное расследование, продолжают оставаться законопослушными и выполняют законные требования административного органа.

В этой связи следует отметить, что законодатель за последнее время не только повысил статус арбитражного управляющего, внеся соответ-

ствующие изменения в базовый Закон о банкротстве, но и предусмотрел повышение ответственности исходя из важности выполняемых функций.

В частности, Федеральным законом от 28.06.2013 № 134-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям» в статью 2.4 КоАП РФ внесены дополнения, согласно которым арбитражный управляющий в случае совершения им административного правонарушения, отнесен к категории должностных лиц.

Согласно статье 26.10 КоАП РФ должностное лицо, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, вправе вынести определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела.

Истребуемые сведения должны быть направлены в трехдневный срок со дня получения определения. При невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

Статья 17.7 КоАП РФ за невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении предусматривает административную ответственность в виде наложения административного штрафа на

должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей.

По состоянию на 1 августа 2014 года по заявлениям Управления к административной ответственности по указанной статье мировыми судами были привлечены к наказанию в виде штрафа арбитражные управляющие Жуков И.В. и Лебедев А.И.

27 августа 2014 года постановлением мирового судьи четвертого судебного участка Ленинского района г. Владимира к административной ответственности по статье 17.7 КоАП РФ в виде штрафа в размере 2 000 рублей был привлечен арбитражный управляющий, исполнявший обязанности конкурсного управляющего Индивидуального предпринимателя Знаменского Б.М., Лукьянов Д.Б.

Следует отметить, что до отнесения арбитражных управляющих к категории должностных лиц, за указанное административное правонарушение они подлежали административной ответственности по аналогичной статье КоАП РФ в виде предупреждения или штрафа в размере от 100 до 300 рублей.

Начальник отдела по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Владимирской области В.В. Мамчин

Электронный документооборот.

Общее количество поступивших запросов о предоставлении сведений о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним за 9 месяцев 2014 года составило 443427 из них в электронной форме – 372204 (что составляет 84% от общего числа)

Общее количество поступивших запросов от федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов государственной власти субъектов

Российской Федерации, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления за 9 месяцев 2014 года составило 366722 из них в электронной форме – 356749 (что составляет 97% от общего числа)

Общее количество сведений о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним, выданных по запросам, представленным в форме электронных докумен-

тов с использованием сетей связи общего пользования в 2013 году составило 135273, когда за 9 месяцев 2014 года уже выдано 249942, что в 1,8 раза больше чем за весь 2013 год.

Общее количество направленных межведомственных запросов посредством СМЭВ (система межведомственного электронного взаимодействия) за 2013 год составило 89939, когда за 9 месяцев 2014 года уже выдано 107983, что на 20% больше, чем за весь 2013 год.

За самовольное занятие земли – к ответу



Красива и благодатна Белгородская земля. Особое чувство охватывает здесь человека - приближение к истокам нашей истории, слияние с природой южного региона России не может оставить равнодушным никого.

Регион славится добросовестным, самоотверженным трудом многих поколений белгородцев, внесших заметный вклад в укрепление экономики страны. Белгородская область постоянно находится в числе ведущих регионов России по многим социально-экономическим показателям. Но высокие показатели это не щедрый дар небес. Экономика региона опирается на самоотверженный труд белгородцев, богатства недр и уникальные черноземы. Власти региона много делают, чтобы обеспечить жителей области земельными наделами. Важно, чтобы щедрая земля не пустовала. А давала высокие урожаи, обеспечивая россиян высококачественной сельхозпродукцией.

Функции по осуществлению государственного земельного надзора на подведомственной территории исполняет Управление Федеральной службы по государственной регистрации, кадастра и картографии по Белгородской области.

Сотрудники Управления проводят проверки по соблюдению земельного законодательства, и принимают меры по предупреждению, выявлению, пресечению и устранению выявленных нарушений.

В результате работы за восемь месяцев 2014 года 52 госземинспекторами Управления проведено 3020 проверок соблюдения земельного законодательства, что на пять процентов больше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года (2895 проверок).

Количество выявленных нарушений земельного законодательства увеличилось на 23% по

сравнению с прошлым годом (725 нарушений) и составило – 933, из которых 78 – совершено юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, 27 – должностными лицами, 823 – физическими лицами.

Характерными нарушениями земельного законодательства являются самовольное занятие земельных участков, использование их без правоустанавливающих документов и документов, разрешающих хозяйственную деятельность (46% от выявленных), не использование земель в соответствии с их целевым назначением (14%), невыполнение предписаний госземинспектора по вопросам устранения нарушений земельного законодательства (16%), 24% – иные нарушения, предусмотренные ст.ст. 26, 42 Земельного кодекса РФ.

За допущенные нарушения земельного законодательства госземинспекторами составлено 792 протокола об административных правонарушениях (в 2013 – 553), выдано 496 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства (423), 746 нарушителей привлечены к административной ответственности с наложением штрафов на общую сумму 1163,4 тыс. руб., (в 2013 – 507 на общую сумму – 702,4 тыс. руб.).

В отчетный период сумма наложенных штрафов увеличилась на 40 % в сравнении с итогами восьми месяцев 2013 года.

За истекший период 2014 года количество переданных в Управление материалов проверок соблюдения земельного законодательства должностными лицами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, прокуратуры, Управлений Россельхознадзора, Росприроднадзора по Белгородской области составило 387 единиц. По представленным материалам 361 лицо привлечено к административной ответственности с наложением штрафных санкций на сумму 567 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности земельного контроля (надзора) и взаимодействия Управления с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль на территории Белгородской области, Управлением в текущем году была проделана определенная работа в данном направлении, а именно:

- заключено 143 Соглашения с органами местного самоуправления о взаимодействии при проведении мероприятий по государственному и муниципальному земельному контролю (надзору);
- разработаны и направлены в адрес глав муниципальных районов и городских округов Методические рекомендации по порядку взаимодействия органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль и Управления;
- проведены тематические семинары по вопросу осуществления земельного контроля во всех муниципальных образованиях. В рамках проведенных семинаров всем инспекторам, осуществляющим муниципальный земельный контроль, были розданы методические рекомендации и образцы документов используемых при осуществлении муниципального земельного контроля.

Управление ставит перед собой задачи повышения качества работы при проведении проверок в соответствии с Планом проверок на 2014 год и формировании проекта плана на 2015 год.

Хотелось бы остановиться на некоторых правовых аспектах работы госземинспекторов Управления.

Надо сказать, что земельный участок становится объектом гражданско-правовых отношений после учета его в государственном кадастре недвижимости.

Приобретая права на земельный участок, правообладатель приобретает и бремя его содержания.

Собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, в соответствии со ст.42 ЗК РФ обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту. Они должны сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством.

Надо сказать, что наиболее распространенным правонарушением в земельных отношениях на территории Белгородской области является самовольное занятие земель на территории области составило 1000 га. или 46% от общего числа правонарушений.

Объективная сторона деяния заключается либо в активных действиях по использованию земельного участка без получения согласия правообладателя, либо в использовании земельного участка с согласия правообладателя, но без

контролю (надзору);

- разработаны и направлены в адрес глав муниципальных районов и городских округов Методические рекомендации по порядку взаимодействия органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль и Управления;

- проведены тематические семинары по вопросу осуществления земельного контроля во всех муниципальных образованиях. В рамках проведенных семинаров всем инспекторам, осуществляющим муниципальный земельный контроль, были розданы методические рекомендации и образцы документов используемых при осуществлении муниципального земельного контроля.

Управление ставит перед собой задачи повышения качества работы при проведении проверок в соответствии с Планом проверок на 2014 год и формировании проекта плана на 2015 год.

Хотелось бы остановиться на некоторых правовых аспектах работы госземинспекторов Управления.

Надо сказать, что земельный участок становится объектом гражданско-правовых отношений после учета его в государственном кадастре недвижимости.

Приобретая права на земельный участок, правообладатель приобретает и бремя его содержания.

Собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, в соответствии со ст.42 ЗК РФ обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту. Они должны сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством.

Надо сказать, что наиболее распространенным правонарушением в земельных отношениях на территории Белгородской области является самовольное занятие земель на территории области составило 1000 га. или 46% от общего числа правонарушений.

Объективная сторона деяния заключается либо в активных действиях по использованию земельного участка без получения согласия правообладателя, либо в использовании земельного участка с согласия правообладателя, но без

оформленных в установленном законом порядке правоустанавливающих документов, либо без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности.

При проведении проверок соблюдения земельного законодательства государственный инспектор сталкивается с рядом проблем.

В ходе проверки соблюдения земельного законодательства предостерегается обмер земельного участка, используемого по факту.

Перед проведением проверки госземинспектор получает информацию о земельном участке (площадь, границы, вид разрешенного использования), а на месте должен установить, используется ли земельный участок в определенных границах, в соответствии с видом разрешенного использования и т.д.

Вступивший в силу с 01.03.2008 Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» от 24.07.2007 № 221-ФЗ все земельные участки, учтенные в государственном земельном кадастре до 01.03.2008, отнес к «ранее учтенным» и признал их учет юридически действительным.

Зачастую на практике ранее учтенные земельные участки не имеют границ на местности. Соответственно, при проведении инспекторами проверки установить законность использования земельного участка затруднительно. Осуществляя проверку, инспектор руководствуется только площадью, указанной в правоустанавливающем документе, и не привлекает к административной ответственности в случае использования земельного участка в пределах указанной площади.

Инспектор при проведении проверки должен исследовать и правоустанавливающий документ, чтобы дать ему юридическую оценку, а также определить, имеет ли место состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 7.1 КоАП РФ.

Вместе с тем, имеющиеся правоустанавливающие документы, произанные судом юридически действительными, зачастую имеют ряд пробелов и вызывают проблемы при осуществлении государственного земельного надзора.

Приведем пример. Районной администрацией Ч. в аренду сроком на 11 месяцев гражданину Д. был предоставлен земельный участок. При этом земельный участок не был учтен в государственном кадастре недвижимости, соответственно, границы его определены не были.

Давая юридическую оценку правоустанавливающему документу, инспектор руководствовался положениями ст. 432 ГК РФ. Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Условия о предмете договора являются существенными. Учитывая, что земельный участок не был поставлен на кадастровый учет, инспектор пришел к выводу, что договор является незаключенным, имеет место состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 7.1 КоАП РФ (использование земельного участка без правоустанавливающего документа). Инспектор вынес постановление по делу об административном правонарушении. Гражданин Д., не согласившись с вынесенным постановлением, обжаловал его в суд.

Суд, отменяя постановление, указал, что земельный участок используется на основании договора (№, Дата), заключенного с администрацией района. В тексте договора не содержится обязанности арендатора поставить земельный участок на кадастровый учет. Договор не оспорен и не признан недействительным.

В практике Управления имеются судебные акты, которые признавали подобные договоры заключенными. При этом суд указывал, что отсутствие кадастрового учета земельного участка не противоречит требованиям ст. 607 ГК РФ, т.к. в договоре содержатся данные, позволяющие определить предмет договора.

Вместе с тем, при проведении проверки инспектор не может на местности индивидуализировать земельный участок и определить, в каких границах используется земельный участок, имеет ли место состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 7.1 КоАП РФ.

Позиция Управления – однозначна. Законодатель должен четко определить, что предметом любой сделки может быть только земельный участок, который учтен в государственном кадастре недвижимости, границы которого установлены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

И.о. заместителя руководителя Управления Росреестра по Белгородской области Я. В. Пойминова

Новинки отрасли на выставке Geoform



На стендах выставки Geoform

В Москве прошла выставка GeoForm, на которой были представлены новинки оборудования и техники для геодезической отрасли.

Так МИИГАиК на своем стенде всепогодный Беспилотный летательный аппарат (БПЛА) с рабочим корпусом. Это самый бюджетный БПЛА для промышленной и художественной съемки, продолжительность полета которого составляет 50-70 минут, рабочая высота

5-150 метров. Функциональное назначение картография, кадастр, мониторинг.

Компания Trimble продемонстрировала новый универсальный лазерный сканер для решения широчайшего круга задач. Основные характеристики – отличное соотношение цена/качество, небольшие габариты и вес, встроенная цветная камера, сенсорный экран и дружелюбный интерфейс.

Компания «Геостройизыскания» представил алазерный сканер Z+F IMAGER 5010C со встроенной камерой.

На стендах Компании «ГеоСкан» был представлен автоматический беспилотный комплекс для аэрокартографии GeoScan 200 с производительностью от 7 квадратных километров за полет и продолжительностью полета до 150 мин со скоростью 70 км в час.

Календарь событий

01–05 ноября. Нейпидо, Мьянма. 12-й студенческий консорциум и летняя школа Рабочей группы VI/5 Международного общества фотограмметрии и ДЗ (МОФДЗ) «Геопространственные технологии для менеджмента и мониторинга окружающей среды».

E-mail: acrs2014@gmail.com

04–07 ноября. Болонья, Италия. Семинар и ежегодное собрание Комиссии 3 (Менеджмент пространственной информации) Международной федерации землемеров (МФГ).

Веб-сайт: com3fig.wix.com/fig-commission3-2014

05–07 ноября. Штутгарт, Германия. Ежегодная конференция AGSE 2014 по прикладной геоинформатике для общества и окружающей среде.

Веб-сайт: www.applied-geoinformatics.org/

7–10 ноября. Аддис-Абеба, Эфиопия, Семинар Программы ООН по населенным пунктам (UN-HABITAT) и МФГ «Моделирование в области социальных владений — обучение учителей».

Веб-сайт: www.fig.net/news/index.htm

09–11 ноября. Нагоя, Япония. Саммит 2014 «Цифровая Земля образованию для устойчивого развития».

Веб-сайт: www.isde-j.com/summit2014/

09–11 ноября. Дубай, ОАЭ. 4-й международный семинар МФГ по 3D кадастру

Веб-сайт: www.gdmc.nl/3DCadastres/workshop2014/

13–14 ноября 2014, Москва. III Федеральный Форум «Умный город будущего-2014».

Веб-сайт: www.smartcity.ria.ru/

15–17 ноября. Тегеран, Иран. 1-я международная конференция МОФДЗ, Международной картографической ассоциации (МКА) «Исследования в геопространственной информации».

Веб-сайт: <http://giresearch.ut.ac.ir/>

17–20 ноября. Денвер, США. 19-е осеннее собрание Американского общества фотограмметрии и ДЗ, Симпозиум комиссии 1 МОФДЗ и Ассамблея комиссии 4 Международной ассоциации геодезии.

E-mail: toth@cfm.ohio-state.edu

20 ноября. Москва. III Международная конференция «Управление недвижимостью корпораций».

E-mail: remic@adm.Gazprom.ru, info@npkks.ru

25–27 ноября. Сува, Фиджи. Конференция ГИС и ДЗ пользователей Тихоокеанских островов.

E-mail: wforstreuter@yahoo.co.uk

25–27 ноября. Москва. 19-я Всероссийская конференция «Организация, технологии и опыт ведения кадастровых работ».

Веб-сайт: www.gisa.ru/kadastr_2014.html

25–27 ноября. Джакарта, Индонезия. Азиатский геопространственный форум.

Веб-сайт: www.asiageospatialforum.org/

26–28 ноября. Вена, Австрия. 11-й международный симпозиум по услугам на основе местоположения.

E-mail: info@lbs2014.org

26–28 ноября. Саутгемптон, Великобритания. Семинар EuroSDR и МОФДЗ «Эффективная съемка 3D объектов на национальном уровне: с фокусом на здания и инфраструктуру».

Веб-сайт: 3dsig.eventbrite.co.uk

Страницы истории

- В 1819 г. Х. Вальбеком (1793-1882гг.) были определены размеры земного эллипсоида.1
- В 1839 г. были произведены первые попытки получения аэроснимков.1
- 1839 г. стало официально принято считать датой открытия фотографии Даггером (дагеротипия).1
- В 1874 г. В.Иордан провел первую фотограмметрическую съемку оазиса в Ливии.1
- В 1884 г. в качестве начального принят Гринвичский меридиан.1
- В 1919 г. Лениным В.И. подписан Декрет СНК РСФСР об учреждении ВГУ (опубликован 23.03.1919).2
- В 1984 г. принята программа (ГУГК) о переходе топографо-геодезического производства на цифровые методы картографирования.2
- В 1984 г. Министерством обороны США введена всемирная геодезическая система

Г.Н. Тетерин,
М.Л. Сиянская

Исторические портреты



Витрам, Федор Федорович (1854 – 1914), астроном. По окончании в 1878 г. университета в Дерпте поступил в Пулковскую обсерваторию, где был сначала сверхштатным астрономом, затем вычислитель-телем, адъютантом и старшим астрономом. В 1883 г., защитив диссертацию, получил степень магистра, а в 1885 г. — доктора астрономии и геодезии. С 1887 г. Витрам — ординарный профессор практической астрономии и геодезии Геодезического отделения Академии Генерального штаба, с

1912 г. — заслуженный профессор этой Академии. В 1891 г. он был назначен «совещательным астрономом» Военно-топографического отдела Главного штаба, а с 1895 г. — и Морского министерства. Скончался в Петербурге в 1914 г.

Круг научных интересов Витрама очень разнообразен. Он сразу оценил преимущества предложенных Н. Я. Цингером и М. В. Певцовым способов для определения времени и широты. Составленные Витрамом таблицы для определения времени по наблюдениям звезд на равных высотах — «Tables auxiliaires pour la détermination de l'heure par les hauteurs correspondantes de différentes étoiles» (1892) — окончательно упрочили способ Цингера, а работа «О приискании звездных пар для определения широты по соответствующим высотам» (Изв. РАО, 1898, вып. VI, № 6) сыграла важную роль в распространении способа Певцова в России и за рубежом. Занимаясь Витрам определениями разностей долгот, производил нивелировки, гравиметрические наблюдения, усовершенствовал базисный прибор Едерина, был отличным педагогом. Результаты наблюдений и исследований публиковал. Витрам принимал самое активное участие в деятельности Русского Географического и Русского Астрономического обществ, занимая руководящие должности. Так, например, с 1910 по 1913 г. он был председателем Астрономического общества



Данилов, Виктор Васильевич (1889, г. Тифлис - 1953?). Родился в семье железно-дорожного служащего. В 1908 г. окончил Тифлисское землемерное училище, в 1911 г. КМИ. В 1913-1915 гг. преподаватель геодезии и математики Тифлисского землемерного училища, в 1917-1919 гг. преподаватель геодезии Тифлисского политехнического института, в 1919-1921 гг. преподаватель геодезии Тифлисского высшего инженерного училища. С 1919 по 1930 гг. читал курс лекций в Кубанском с/х институте. Одновременно с 1921 по 1930 гг. работал в Северо-Кавказском окружном управлении ВГУ. С 1930 г. и до конца жизни вел педагогическую работу в МИИГАиК и одновременно был сотрудником ЦНИИГАиК. Ближайший сподвижник Ф.Н. Красовского, соавтор Руководства по высшей геодезии и ряда инструкций по построению Государственных геодезических сетей. Возглавил кафедру высшей геодезии после кончины Ф.Н. Красовского. Один из инициаторов изучения деформаций земной коры геодезическими методами. С 1930 г. профессор кафедры высшей геодезии МГИ, с 1950 г. зав. кафедрой высшей геодезии МИИГАиК. Сфера научных интересов — государственные геодезические сети, линейные измерения, геодинамика. Опубликовал более 80 научных работ.

Г.Н. Тетерин,
М.Л. Сиянская

ГЦ РАН: геопространственные данные на сферическом экране



Демонстрация возможностей уникальной технологии визуализации

Сектор инновационных проектов Геофизического центра РАН разработал уникальную технологию сферической визуализации. Совместно с российскими и зарубежными партнерами создан опытный образец комплекса, позволяющий демонстрировать геопространственные данные на сферическом экране.

В настоящее время широко распространены и продолжают совершенствоваться и развиваться средства наблюдения и методы сбора, обработки и подготовки данных. Особенный интерес для науки представляет изучение глобальных динамических процессов и явлений (изменение магнитного поля Земли, движение литосферных плит, формирование течений мирового океана и др.). В Геофизическом центре Российской академии наук РАН (ГЦ РАН) накоплены и структурированы значительные объемы геопространственных данных, но решения

требует проблема представления этих данных в эффективном для восприятия и дальнейшего изучения виде.

Важнейшим шагом в решении выявленных проблем стало создание интерактивного программно-аппаратного комплекса со сферическим экраном и междисциплинарной базой данных. Совместно с российскими и зарубежными партнерами создан опытный образец комплекса, аналогов которому нет в России.

Программно-аппаратный комплекс представляет собой полный сферический экран диаметром 78 см со специальным напылением, проектор, объектив типа «рыбий глаз» и ноутбук с разработанным Сектором инновационных проектов программным обеспечением ORBUS. Сферический экран представляет собой полупрозрачный шар. Он имеет два вида напыления: с внешней стороны - минимизирует блики на поверхности шара. Внутреннее служит для проецирования изображения. Программа «ORBUS» обеспечивает интерактивную визуализацию данных на сферическом экране и включает возможность подготовки данных к визуализации. В качестве объектов, выводимых на сферический экран, могут выступать текстовые надписи, векторные объекты, изображения, видео, бегущая строка и пр., что позволяет создавать презентации любого уровня сложности.

Создание анимаций на сферическом экране также несет большое значение при визуализации процессов, происходящих на Земле. В этом случае в качестве объектов могут выступать как данные полученные с космоснимков о передвижении воздушных масс, данные мониторинга цунами, информация о выбросах в атмосферу, так и модельные данные о строении литосферных плит, локализации месторождений полезных ископаемых и многое другое. Большие объемы данных в процессе обработки трансформируются в анимацию, которая на сферическом экране одновременно отражает и время, и географическую привязку тех или иных объектов. Таким образом, мы можем наблюдать за формированием ураганов, локацией землетрясений и др. в том числе в режиме реального времени, в случае подключения демонстрационного комплекса к сети интернет.

Зав. сектором инновационных проектов ГЦ РАН
А.И Рыбкина